**Лекция 2.Организация и управление финансами**

**2.1 Финансовая политика и финансовый механизм**

**Цель лекции:** рассмотреть понятия финансовой политики и финансового механизма, принципы их организации, рассмотреть структуру финансового механизма.

**Основные понятия:** финансовая политика, финансовый механизм, финансовая стратегия, финансовая тактика.

**Рассматриваемые вопросы:**

1. Понятие финансовой политики, ее задачи цели и принципы.
2. Финансовый механизм: содержание и структура.

Финансовая политика — целенаправленная деятельность государства по использованию финансов для решения задач по социально-экономическому развитию общества. Как и экономическая политика в целом, финансовая политика разрабатывается государством исходя из требований *экономических законов –* сущностных, устойчиво повторяющихся, объективных связей и взаимозависимостей явлений и процессов в экономической жизни общества. Финансовая политика выступает активным инструментом воздействия на экономику и социальную сферу. Как и экономическая политика в целом, финансовая политика разрабатывается государством исходя из требований *экономических законов –* сущностных, устойчиво повторяющихся, объективных связей и взаимозависимостей явлений и процессов в экономической жизни общества. Финансовая политика реализуется в реальной хозяйственной жизни через *финансовый механизм. Финансовый механизм* – система видов, форм и методов организации, планирования и управления финансами. Посредством финансового механизма происходит управление финансовыми отношениями по формированию и использованию целевых фондов денежных средств и денежных накоплений для выполнения государственных программ экономического и социального развития на разных уровнях хозяйствования и сферах деятельности. Поскольку финансы как более общая экономическая категория состоит из отдельных финансовых субкатегорий с меньшей степенью абстракции (налогов, бюджета), то можно выделить с известной степенью самостоятельности виды политики: налоговую, бюджетную, государственного заимствования, хозяйствующих субъектов и соответствующие им механизмы – налоговый, бюджетный, финансового планирования, управления финансами, финансово – правовой, государственно – кредитный, хозяйствующих субъектов, страховой. Финансовый механизм воплощает намеченные *финансовые мероприятия* в конкретные, адресные, реальные *результаты – расширенное воспроизводство финансовых ресурсов,* входящих в состав стоимости всех многочисленных элементов общественного продукта, нематериальных благ, услуг и ценностей на всех уровнях и в сферах общественно – экономической жизни. Содержанием финансовой политики государства является планомерная организация финансов с учетом действия экономических законов и в соответствии с задачами развития общества. Целью финансовой политики в условиях Казахстана является разработка мер и их воплощение через финансовый механизм по обеспечению экономического роста на основе индустриально - инновационного развития, структурной перестройки национального хозяйства, активизации внешнеэкономической деятельности путем интеграции экономики страны в мировое хозяйство, бесперебойному и увеличивающемуся финансированию социальных программ. Содержанием финансовой политики государства является планомерная организация финансов с учетом действия экономических законов в соответствии с задачами развития общества. *Задачи, решаемые финансовой политикой:* 1. обеспечение условий для создания наиболее возможного объема финансовых ресурсов на основе особенностей каждого конкретного этапа развития страны; 2. рациональное распределение и использование финансовых ресурсов между сферами общественного производства, секторами национального хозяйства, направление ресурсов на определенные цели; 3. выработка соответствующего финансового механизма для выполнения намеченных направлений экономического развития, его постоянное совершенствование. При проведении финансовой политики важное значение имеет осуществление следующих принципов финансовой политики: 1. соблюдение интересов всех участников общественного производства, социальных, национальных и профессиональных групп при составлении, утверждении и исполнении бюджетов, прогнозов и планов исходя из реального наличия финансовых ресурсов; 2. обеспечение планомерной организации финансовых отношений; 3. сбалансированность доходов и расходов во всех сферах и звеньях финансовой системы; 4. создание финансовых резервов (превышение доходов над расходами в бюджетной системе и финансовых резервов в отраслевых финансах); 5. оптимальное распределение финансовых ресурсов между государством и хозяйствующими субъектами.

Финансовая политика включает финансовую стратегию и финансовую тактику.

Финансовая стратегия - долгосрочный курс финансовой политики, рассчитанный на перспективу, предполагает решение крупномасштабных задач, которые определяются экономической и социальной стратегией.

Финансовая тактика - решение задач на определенном этапе развития страны и обеспечение этого развития путем своевременного изменения способов организации финансовых отношений, направленных на решение задач финансовой политики.

Направлениями финансовой политики являются: фискальная и экономическая. Фискальная политика связана с наполнением централизованных государственных фондов, важнейшим из которых является государственный бюджет. Экономическая - с регулированием экономических процессов.

К финансовой политике примыкает денежно-кредитная политика. Одно из достижений финансовой политики - отказ в законодательном порядке от покрытия государственного долга путем выдачи Национальным банком кредитов (эмиссии).

Финансовый механизм включает в себя виды, формы и методы организации финансовых отношений и способы их количественного определения. Финансовый механизм подразделяется на:

финансовый механизм хозяйствующих субъектов;

механизм функционирования государственных финансов.

Структура финансового механизма отражает финансовую систему с позиции группировки финансовых отношений и состоит из пяти взаимосвязанных блоков.

Важной составляющей финансового механизма являются финансовые стимулы - экономические рычаги, действие которых связано с материальными интересами субъектов хозяйствования. При проведении финансовой политики важное значение имеет осуществление следующих *принципов финансовой политики:*

* *соблюдение интересов всех участников*  общественного производства, социальных, национальных и профессиональных групп при составлении, утверждении и исполнении бюджетов, прогнозов и планов исходя из реального наличия финансовых ресурсов;
* *обеспечение планомерной организации*  финансовых отношений;
* *сбалансированность доходов*  и расходов во всех сферах и звеньях финансовой системы;
* *создание финансовых резервов*  (превышение доходов над расходами в бюджетной системе и финансовых резервов в отраслевых финансах);
* *оптимальное распределение*  финансовых ресурсов между государством и хозяйствующими субъектами.

Финансовый механизм, как и хозяйственный механизм в целом, имеет внутреннюю присущую ему структуру, которую можно рассматривать с разных позиций. Так, структура финансового механизма исходя из содержания финансов подразделяется на следующие группы: 1. механизм государственных финансов; 2. механизм хозяйствующих субъектов; 3. страховой механизм. В структуре финансового механизма выделяют функциональные звенья: 1. мобилизации финансовых ресурсов; 2. финансирования; 3. регулирования; 4. стимулирования.

***Вопросы для самоконтроля:***

1. Сформулируйте понятие «финансовая политика», ее содержание.
2. Сформулируйте понятие финансового механизма, раскройте его структуру.
3. Какие задачи решаются финансовой политикой и основные принципы ее осуществления?
4. Какие исходные основы принимаются при разработке финансовой политики?
5. С какой целью в практику хозяйствования введено понятие «финансовый механизм»?
6. В чем состоят особенности финансовой политики Казахстана в начальный период его самостоятельного развития?

**Рекомендуемая литература:**

1. Мельников В.Д., Ильясов К.К. Финансы. Учебник для экономических специальностей вузов. – Алматы: ФинЭко, 2001.

1. Мельников В.Д., Ли В.Д. Общий курс финансов. Учебник. – Алматы: Институт развития Казахстана, 2007
2. Ли В.Д. Финансы в вопросах и ответах А – 2006г.
3. Кулпыбаев С.К. Окулык. – Алматы, 2007
4. Финансы. Учебник для вузов. Под ред. Романовского М.В. и др. – М.: Перспектива, «Юнити», 2000.
5. Финансы под ред. Родионовой В.М. – М.: Финансы и статистика, 1993.
6. Берстембаева Р.К. Организация финансов в отдельных развитых странах. Учебное пособие. – Алматы: Институт Развития Казахстана, 2001.
7. Финансово – кредитный энциклопедический словарь. Под общей ред. Грязновой А.Г. М.: Финансы и статистика, 2002.
8. Мельников В.Д. Основы финансов. Учебник. Алматы, 2005г.
9. Мельников В.Д. Основы финансов. Учебник. Алматы, 2007г.